湖北省生态环境轻微违法不予处罚事项清单（2025年版）

一、下列违法行为初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚（首违不罚）

序号	类别	事项名称	法律依据	适用条件（无特别说明应同时满足）	类型
1	建设项目	对未按规定进行环境影响评价，擅自开工建设的行政处罚	《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条第一款 建设单位未依法报批建设项目环境影响报告书、报告表，或者未依照本法第二十四条的规定重新报批或者报请重新审核环境影响报告书、报告表，擅自开工建设的，由县级以上生态环境主管部门责令停止建设，根据违法情节和危害后果，处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款，并可以责令恢复原状；对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分。 第二款 建设项目环境影响报告书、报告表未经批准或者未经原审批部门重新审核同意，建设单位擅自开工建设的，依照前款的规定处罚、处分。	1. 初次违法； 2. 限于依法应当编制环境影响报告表的建设项目； 3. 建设项目尚在基础建设阶段，未投入生产或者使用； 4. 满足下列情形之一：（1）被发现后立即主动实施关停或恢复原状等措施，没有造成环境污染或生态破坏后果。（2）被发现后立即停止违法行为，在责令改正期限内取得环评批复，没有造成环境污染或生态破坏后果。	初次违法后果轻微不予处罚
2	建设项目	对未依法备案建设项目环境影响登记表的行政处罚	《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条第三款 建设单位未依法备案建设项目环境影响登记表的，由县级以上生态环境主管部门责令备案，处五万元以下的罚款。	1. 初次违法； 2. 责令改正后5个工作日内完成备案，没有造成环境污染或生态破坏后果。	初次违法后果轻微不予处罚
3	建设项目	对建设项目未经验收或者验收不合格，即投入生产或使用行为的行政处罚	《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第一款 违反本条例规定，需要配套建设的环境保护设施未建成、未经验收或者验收不合格，建设项目即投入生产或者使用，或者在环境保护设施验收中弄虚作假的，由县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正，处20万元以上100万元以下的罚款；逾期不改正的，处100万元以上200万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他责任人员，处5万元以上20万元以下的罚款；造成重大环境污染或者生态破坏的，责令停止生产或者使用，或者报经有批准权的人民政府批准，责令关闭。	1. 初次违法； 2. 建设项目不涉及危险废物利用、处置，且环境影响评价文件已经获得批准； 3. 建设项目已按照相关要求完成了配套环境保护设施建设并正常运行，污染物达标排放，生产期间未造成环境污染或生态破坏后果； 4. 在责令改正期限内完成环境保护设施验收且验收合格。	初次违法后果轻微不予处罚

4	建设项目	对建设单位编制建设项目初步设计未落实环保措施及投资概算、未将环境保护设施建设纳入施工合同,或者未依法开展环境影响后评价等的行政处罚	《建设项目环境保护管理条例》第二十二第一款 违反本条例规定,建设单位编制建设项目初步设计未落实防治环境污染和生态破坏的措施以及环境保护设施投资概算,未将环境保护设施建设纳入施工合同,或者未依法开展环境影响后评价的,由建设项目所在地县级以上环境保护行政主管部门责令限期改正,处5万元以上20万元以下的罚款;逾期不改正的,处20万元以上100万元以下的罚款。	1. 初次违法; 2. 违法行为仅符合“建设项目初步设计未落实防治环境污染和生态破坏的措施,未落实环境保护设施投资概算,未将环境保护设施建设纳入施工合同,未依法开展环境影响后评价”中的其中一项; 3. 在责令改正期限内完成整改,没有造成环境污染或生态破坏后果,或者后果已主动消除、恢复原状。	初次违法后果轻微不予处罚
5	排污许可管理	排污许可证有效期届满未申请延续或延续申请未经批准排放污染物	《排污许可管理条例》第三十三条第(二)项 违反本条例规定,排污单位有下列行为之一的,由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治,处20万元以上100万元以下的罚款;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭: (二) 排污许可证有效期届满未申请延续或者延续申请未经批准排放污染物。	1. 初次违法; 2. 违法行为持续时间不超过1个月; 3. 排污单位配套建成的污染防治设施正常运行,污染物达标排放; 4. 被责令改正后至整改完成前停止排放污染物; 5. 在责令改正期限内完成整改。	初次违法后果轻微不予处罚
6	排污许可管理	对超过排污许可排放浓度(标准)排放污染物的行政处罚	《排污许可管理条例》第三十四条第(一)项 违反本条例规定,排污单位有下列行为之一的,由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治,处20万元以上100万元以下的罚款;情节严重的,吊销排污许可证,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭: (一) 超过许可排放浓度、许可排放量排放污染物。 《中华人民共和国噪声污染防治法》第七十五条 违反本法规定,无排污许可证或者超过噪声排放标准排放工业噪声的,由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治,并处二万元以上二十万元以下的罚款;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。	1. 初次违法; 2. 超许可排放的污染物为除第一类污染物、有毒有害物质、放射性物质、重金属、病原体、持久性有机污染物之外的污染物; 3. 超许可排放的污染物仅限1个污染因子; 4. 水、大气污染物超标因子超标倍数≤ 0.1倍(其中水污染物水 pH 值范围为 $5.5 \leq \text{pH 值} \leq 9.5$),工业噪声超许可排放行为仅发生在白天且幅度不超过3分贝(排放工业噪声的单位位于建设项目环境影响评价分类管理名录所规定的环境敏感区之外); 5. 超许可排放水污染物的持续时间不超过3日;超许可排放大气污染物,排放标准以日均值计的,持续时间不超过3日,排放标准以小时均值计的,持	初次违法后果轻微不予处罚

				续时间不超过4小时; 6. 被发现后立即停止违法行为, 在责令改正期限内完成整改的。 注: 未完成环境质量改善目标的地区的案件不予适用。重污染天气预警期间发生的大气超许可浓度排放行为不予适用。	
7	未纳入排污许可管理的超标排放行为	对未纳入排污许可管理的排污单位超过国家和地方污染物排放标准排放污染物的行政处罚	《中华人民共和国水污染防治法》第八十三条第(二)项 违反本法规定, 有下列行为之一的, 由县级以上人民政府环境保护主管部门责令改正或者责令限制生产、停产整治, 并处十万元以上一百万元以下的罚款; 情节严重的, 报经有批准权的人民政府批准, 责令停业、关闭: (二) 超过水污染物排放标准或者超过重点水污染物排放总量控制指标排放水污染物的。 《中华人民共和国大气污染防治法》第九十九条第(二)项 违反本法规定, 有下列行为之一的, 由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治, 并处十万元以上一百万元以下的罚款; 情节严重的, 报经有批准权的人民政府批准, 责令停业、关闭: (二) 超过大气污染物排放标准或者超过重点大气污染物排放总量控制指标排放大气污染物的。 《中华人民共和国噪声污染防治法》第七十五条 违反本法规定, 无排污许可证或者超过噪声排放标准排放工业噪声的, 由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治, 并处二万元以上二十万元以下的罚款; 情节严重的, 报经有批准权的人民政府批准, 责令停业、关闭。	1. 初次违法; 2. 超标排放的污染物为除第一类污染物、有毒有害物质、放射性物质、重金属、病原体、持久性有机污染物之外的污染物; 3. 超标排放的污染物仅限1个污染因子; 4. 水、大气污染物超标因子超标倍数≤ 0.1倍(其中水污染物pH值范围为$5.5 \leq \text{pH值} \leq 9.5$), 工业噪声超标排放行为仅发生在白天且幅度不超过3分贝(排放工业噪声的单位位于建设项目环境影响评价分类管理名录所规定的环境敏感区之外); 5. 超标排放水污染物持续时间不超过5日; 超标排放大气污染物, 排放标准以日均值计的, 持续时间不超过5日, 排放标准以小时均值计的, 持续时间不超过24小时; 6. 被发现后立即停止违法行为, 在责令改正期限内完成整改的。 注: 未完成环境质量改善目标的地区的案件不予适用。重污染天气预警期间发生的大气超标排放行为不予适用。	初次违法后果轻微不予处罚

8	大气污染防治	对产生含挥发性有机物废气的生产和服务活动，未在密闭空间或者设备中进行的行政处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百零八条第（一）项 违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治： （一）产生含挥发性有机物废气的生产和服务活动，未在密闭空间或者设备中进行，未按照规定安装、使用污染防治设施，或者未采取减少废气排放措施的。	1. 初次违法； 2. 空间、设备未密闭，已安装且按规定使用污染防治设施；空间、设备已密闭，已安装但未按照规定使用污染防治设施； 3. 挥发性有机物年排放量在1吨以下且不超过允许排放总量，影响范围限于车间内； 4. 违法行为持续时间不足1个月； 5. 被发现后立即停止违法行为，在责令改正期限内完成整改。 注：挥发性有机物年排放量以排污许可证记载的数据为准。无排污许可证的，以环境影响评价文件、污染源普查数据、环境管理台账记录或其他证据综合认定。	初次违法后果轻微不予处罚
9	大气污染防治	对未密闭易产生扬尘的物料或未对不能密闭的易产生扬尘的物料设置围挡或采取有效覆盖措施等的行政处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十七条第（一）项、第（二）项 违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境等主管部门按照职责责令改正，处一万元以上十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停工整治或者停业整治： （一）未密闭煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料的； （二）对不能密闭的易产生扬尘的物料，未设置不低于堆放物高度的严密围挡，或者未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的。	1. 初次违法； 2. 违法行为持续时间不超过1个月； 3. 经责令改正后2个工作日内完成整改的。	初次违法后果轻微不予处罚
10	大气污染防治	对工业涂装企业未建立、保存台账的行政处罚	《中华人民共和国大气污染防治法》第一百零八条第一款第（二）项 违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治：（二）工业涂装企业未使用低挥发性有机物含量涂料或者未建立、保存台账的。	1. 初次违法； 2. 未建立、保存台账，但使用的生产原料、辅料均为低挥发性有机物含量涂料的； 3. 违法行为持续时间不超过3个月； 4. 经责令改正后3个工作日内完成整改的。	初次违法后果轻微不予处罚

11	固体废物污染防治	对相关单位未依法及时公开固体废物污染防治信息、产废单位未建立固体废物管理台账等的行政处罚	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百零二条第一款第（一）项、第（八）项、第二款 违反本法规定，有下列行为之一，由生态环境主管部门责令改正，处以罚款，没收违法所得；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，可以责令停业或者关闭： （一）产生、收集、贮存、运输、利用、处置固体废物的单位未依法及时公开固体废物污染防治信息的； （八）产生工业固体废物的单位未建立固体废物管理台账并如实记录的； 第二款 有前款第一项、第八项行为之一，处五万元以上二十万元以下的罚款；有前款第二项、第三项、第四项、第五项、第六项、第九项、第十项、第十一项行为之一，处十万元以上一百万元以下的罚款；有前款第七项行为，处所需处置费用一倍以上三倍以下的罚款，所需处置费用不足十万元的，按十万元计算。对前款第十一项行为的处罚，有关法律、行政法规另有规定的，适用其规定。	1. 初次违法； 2. 固体废物不含危险废物，工业固体废物限于 I 类工业固体废物且数量在 50 吨以内； 3. 通过其他凭证、单据、材料等能实现工业固体废物可追溯、可查询目的的； 4. 违法行为持续时间不足 3 个月； 5. 经责令改正后 3 个工作日内完成整改，没有造成环境污染或生态破坏后果。	初次违法后果轻微不予处罚
12	固体废物污染防治	对擅自堆放一般工业固体废物的行政处罚	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百零二条第一款第（七）项、第二款 违反本法规定，有下列行为之一，由生态环境主管部门责令改正，处以罚款，没收违法所得；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，可以责令停业或者关闭：（七）擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒工业固体废物，或者未采取相应防范措施，造成工业固体废物扬散、流失、渗漏或者其他环境污染的。 第二款 有前款第一项、第八项行为之一，处五万元以上二十万元以下的罚款；有前款第二项、第三项、第四项、第五项、第六项、第九项、第十项、第十一	1. 初次违法，当场改正； 2. 限于 I 类工业固体废物且数量在 10 吨以内； 3. 违法行为持续时间不超过 1 个月； 4. 未造成扬散、流失、渗漏或者其他环境污染、生态破坏后果的。	初次违法后果轻微不予处罚

			项行为之一，处十万元以上一百万元以下的罚款；有前款第七项行为，处所需处置费用一倍以上三倍以下的罚款，所需处置费用不足十万元的，按十万元计算。对前款第十一项行为的处罚，有关法律、行政法规另有规定的，适用其规定。		
13	固体废物污染防治	对未按照国家环境保护标准贮存危险废物的行政处罚	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百一十二条第一款第（六）项 违反本法规定，有下列行为之一，由生态环境主管部门责令改正，处以罚款，没收违法所得；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，可以责令停业或者关闭： （六）未按照国家环境保护标准贮存、利用、处置危险废物或者将危险废物混入非危险废物中贮存的。	1. 初次违法且不涉及利用、处置行为； 2. 仅违反《危险废物贮存污染控制标准》其中一项； 3. 危险废物数量在1吨以下且贮存时间不超过1个月； 4. 未导致危险废物泄漏或造成其他环境污染、生态破坏的； 5. 经责令改正后立即改正的。	初次违法后果轻微不予处罚
14	畜禽养殖管理	从事畜禽规模养殖未及时收集、贮存、利用或者处置养殖过程中产生的畜禽粪污等固体废物或未经无害化处理直接向环境排放畜禽养殖废弃物的行政处罚	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百零七条 从事畜禽规模养殖未及时收集、贮存、利用或者处置养殖过程中产生的畜禽粪污等固体废物的，由生态环境主管部门责令改正，可以处十万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业或者关闭。 《畜禽规模养殖污染防治条例》第四十一条 排放畜禽养殖废弃物不符合国家或者地方规定的污染物排放标准或者总量控制指标，或者未经无害化处理直接向环境排放畜禽养殖废弃物的，由县级以上地方人民政府环境保护主管部门责令限期治理，可以处5万元以下的罚款。县级以上地方人民政府环境保护主管部门作出限期治理决定后，应当会同同级人民政府农牧等有关部门对整改措施的落实情况及时进行核查，并向社会公布核查结果。	1. 初次违法； 2. 所涉及的固体废物不属于有毒有害物质； 3. 规模为500头≤猪年出栏量<550头，1万羽≤肉鸡（鸭）出栏量<1.1万羽；其他类型畜禽养殖场规模不得超过《中华人民共和国农业农村部公告》第927号规定标准的10%； 4. 违法行为的持续时间不超过15日； 5. 污染物排放去向为地表水或地下水V类及以下功能水域区域； 6. 经责令改正后按要求完成整改的。	初次违法后果轻微不予处罚

二、下列违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚（轻微不罚）

序号	类别	事项名称	法律依据	适用条件（同时满足）	类型
15	建设项目	对建设单位未依法向社会公开环境保护设施验收报告的行政处罚	《建设项目环境保护管理条例》第二十三条第二款 违反本条例规定，建设单位未依法向社会公开环境保护设施验收报告的，由县级以上环境保护行政主管部门责令公开，处5万元以上20万元以下的罚款，并予以公告。	1. 建设项目环保设施验收工作已完成，没有造成危害后果； 2. 经责令改正后3个工作日内完成整改。	违法行为 轻微不予处罚
16	固体废物污染防治	对未按照规定设置危险废物识别标志的行政处罚	《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第一百一十二条第一款第（一）项 违反本法规定，有下列行为之一，由生态环境主管部门责令改正，处以罚款，没收违法所得；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，可以责令停业或者关闭： （一）未按照规定设置危险废物识别标志的； 第二款 有前款第一项、第二项、第五项、第六项、第七项、第八项、第九项、第十二项、第十三项行为之一，处十万元以上一百万元以下的罚款；有前款第三项、第四项、第十项、第十一项行为之一，处所需处置费用三倍以上五倍以下的罚款，所需处置费用不足二十万元的，按二十万元计算。	1. 限于未规范设置危险废物识别标志的行为，不含未设置危险废物识别标志的行为； 2. 违法行为持续时间不足3个月； 3. 经责令改正后3个工作日内完成整改，没有造成危害后果。	违法行为 轻微不予处罚
17	自行监测	对未按照规定保存原始监测记录的行政处罚	《中华人民共和国水污染防治法》第八十二条第（一）项 违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府环境保护主管部门责令限期改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产整治： （一）未按照规定对所排放的水污染物自行监测，或者未保存原始监测记录的； 《中华人民共和国大气污染防治法》第一百条第（二）项 违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治： （二）未按照规定对所排放的工业废气和有毒有害大气污染物进行监测并保存原始监测记录的； 《排污许可管理条例》第三十六条第（六）项 违反本条例规定，排污单位有下列行为之一的，由生态环境主管部门责令改正，处2万元以上20万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治： （六）未按照排污许可证规定保存原始监测记录；	1. 排放的污染物仅限于常规污染物（不含有毒有害污染物）且达标排放，没有造成危害后果； 2. 排污单位按要求开展了自行监测（重点排污单位已安装自动监测设备）； 3. 在责令改正期间内按照要求完成整改。	违法行为 轻微不予处罚

18	环境应急管理	对未按规定进行应急预案备案、开展应急培训、公开突发环境事件相关信息的行政处罚	《突发环境事件应急管理办法》第三十八条第（三）（四）（六）项 企业事业单位有下列情形之一的，由县级以上环境保护主管部门责令改正，可以处一万元以上三万元以下罚款： （三）未按规定将突发环境事件应急预案备案的； （四）未按规定开展突发环境事件应急培训，如实记录培训情况的； （六）未按规定公开突发环境事件相关信息的。	1. 已编制突发环境应急预案，风险评估为一般等级； 2. 近三年未发生突发环境事件； 3. 在责令改正期限内完成整改，没有造成危害后果。	违法行为 轻微不予处罚
19	环境信息公开	对企业未按照规定公开环境信息等行政处罚	《企业环境信息依法披露管理办法》第二十八条 企业违反本办法规定，不披露环境信息，或者披露的环境信息不真实、不准确的，由设区的市级以上生态环境主管部门责令改正，通报批评，并可以处一万元以上十万元以下的罚款。 第二十九条 企业违反本办法规定，有下列行为之一的，由设区的市级以上生态环境主管部门责令改正，通报批评，并可以处五万元以下的罚款： （一）披露环境信息不符合准则要求的； （二）披露环境信息超过规定时限的； （三）未将环境信息上传至企业环境信息依法披露系统的。 《排污许可管理条例》第三十六条第（七）项 违反本条例规定，排污单位有下列行为之一的，由生态环境主管部门责令改正，处2万元以上20万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治：（七）未按照排污许可证规定公开或者不如实公开污染物排放信息。	经责令改正后5个工作日内完成整改，没有造成危害后果。	违法行为 轻微不予处罚

三、其他轻微违法不予处罚情形（含首违不罚和轻微不罚）					
序号	类别	事项名称	法律依据	适用条件	类型
20	其他	其他轻微违法不予处罚事项	《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第一款 违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。 《生态环境行政处罚办法》第四十二条第一款 违法行为轻微并及时改正，没有造成生态环境危害后果的，不予行政处罚。初次违法且生态环境危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。	依法适用	其他
备注： 1. 存在下列情形之一的，可视为“没有造成危害后果”：（一）未产生、排放污染物或者未造成任何形式的生态破坏；（二）排放的污染物进入集中式污水处理设施处理且未超过设计进水标准；（三）已经开工建设的土建类建设项目，及时拆除主体工程，并采取有效补救措施进行原状恢复的；（四）其他没有造成危害后果的情形。 2. 清单中列明的“初次违法后果轻微不予处罚”情形不适用于生态保护红线内、自然保护区、饮用水水源地、风景名胜区等环境敏感及特殊保护区域或重污染天气预警等特殊时段发生的环境违法行为，不适用于逃避监管等主观恶性较大的生态环境违法行为。 3. 清单中“有毒有害污染物”是指列入国务院生态环境保护主管部门会同国务院卫生主管部门公布的有毒有害污染物名录等的污染物以及其他含有按照刑法第三百三十八条规定认定为“有毒物质”的污染物。 4. 当事人整改的相关要求和时限依据生态环境部门下发的责令改正违法行为决定书以及整改复核情况予以认定。当场立即改正或者在责令改正违法行为决定书下发前已经改正的，依据生态环境部门所做的《现场检查（勘察）笔录》等执法文书、复核情况记录等予以认定。如需承担生态环境损害责任的，当事人积极履行生态环境损害赔偿责任，自立案之日起60日内足额缴纳生态环境损害赔偿金的情况可以作为“及时改正”的认定条件之一。 5. “初次违法”系指违法行为发生之日前连续两个自然年度内，行为人的生态环境违法行为第一次被生态环境部门发现或查处。 6. 对于《清单》中已列明的具体不予处罚事项（兜底项除外），违法行为符合该事项类型的，应当对照《清单》适用条件准确适用；具体案件不符合适用条件的，不得通过直接适用兜底项规避《清单》已列明事项的适用。					